

**Справка – обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении медицинского регламента Кыргызской Республики
«Профилактика и сокращение распространения табачной зависимости»**

Настоящий проект Постановления подготовлен на основании и для исполнения Закона Кыргызской Республики «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака» (далее - Закон КР №175), принятого 21 августа 2006 года №175, Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), ратифицированной Законом КР «О ратификации Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака от 21 мая 2003 года», краткосрочного Плана действий по выполнению Государственной программы по защите здоровья граждан от вредного воздействия табака в Кыргызской Республике (КР) на 2008 – 2015 гг., утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 122 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака» и является подзаконным нормативным правовым актом.

Данный проект Постановления был разработан и обсужден на заседаниях (от 12 июля, 20 июля, 4 августа и 25-26 октября 2011 года) межсекторальной Рабочей группы (МРГ), созданной Решением № 3 межсекторального координационного совета при Правительстве Кыргызской Республики по защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака (далее - Совет). Перечень и образцы иллюстрированных предупреждений о вреде табака, предназначенные для размещения на пачках табачных изделий были одобрены Решением №4, принятым на заседании Совета от 14 сентября 2011 года.

Если в 2007 – 2008 гг. ежегодно по причине потребления табака в мире умирали по 5 млн. человек, то на 2011 год это число достигло к 6 млн. **Это число больше, чем количество умерших от ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза вместе взятых,** и увеличится до 10 миллионов к 2030 году, когда курение, согласно прогнозам, станет главной причиной смертей в мире. 70% этих смертей произойдет в развивающихся странах. Это единственный легально продаваемый потребительский товар, который убивает, если его потреблять именно так, как предусмотрено производителем. Почти 50% курящих людей умрут от болезней, обусловленных потреблением табачных изделий.

Основные неинфекционные болезни (НИЗ), такие как болезни органов дыхания, онкологические, сердечно - сосудистые заболевания, сахарный диабет, травмы и несчастные случаи являются главными причинами в структуре смертности населения. К сожалению, в настоящее время они обуславливают более 80% причин смертности взрослого населения Кыргызстана (табл. 1).

Табл. 1. Процентное соотношение основных причин в структуре смертности среди взрослого населения за последние 5 лет

Наименование	Годы / процентное соотношение				
	2006	2007	2008	2009	2010
Сердечно – сосудистые заболевания	47,5	48,2	49,0	49,0	49,0
Новообразования (раковые болезни)	8,1	8,0	8,2	9,1	9,0
Болезни органов дыхания	10,4	9,4	8,9	8,4	8,0
Внешние причины (травмы, пожары и др.)	9,9	9,7	10,0	9,7	11,0
Болезни органов пищеварения	6,7	7,0	6,9	6,6	6,5
Итого НИЗ:	82,4	82,3	83,0	82,8	83,5
Прочие, включая отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	14,3	14,4	14,3	14,6	14,0
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	3,3	3,3	2,7	2,6	2,5
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Примерно 30% умерших мужчин в возрасте 35-69 лет, около 20% старше 70 лет в 1990 году умерли по причине потребления табака. (Richard Peto и др. в книге: Mortality from smoking in developed countries 1950 – 2000. Indirect Estimates from National Vital Statistics. Publication of Oxford University Press Inc., New York, 1994, 553p.) Среди женщин этот процент составил соответственно по возрастам 4% и 5%. Причем умершие в возрасте 35-69 лет потеряли 21 год, а старше 70 лет – 7 лет (в среднем 16 лет) продолжительности жизни. По данным исследования Richard Peto и др., в 1990 году, единственной причиной в 36% случаев всех смертей мужчин (не зависимо от возраста), умерших от раковых болезней (22% случаев умерших от всех причин) явилось потребление табака. 11% случаев от всех причин смертей населения Кыргызстана не зависимо пола и возраста (17% случаев смертности мужчин) было доказано – это потребление табака.

За 20 лет после приобретения независимости Кыргызстана количество курящих лиц по сравнению с 1990 годом значительно увеличилось (в 3-4 раза), особенно среди молодежи и молодых женщин, также увеличилось соотношение причин смертности – не менее чем в 3 раза. Соответственно в настоящее время, в среднем из общего числа умерших, примерно от 10 тысяч до 12 тысяч человек умирают по причине, связанной с потреблением табака. Это число увеличится, если не будут проводиться меры по профилактике и прекращению табачной зависимости.

В конце 20-го столетия Всемирный Банк оценил, что потребление табака приводит к потере 200 миллиардов долларов США в год, половина этого ущерба приходится на развивающиеся страны. Затраты включали: прямое медицинское обслуживание болезней, связанных с табаком, потерь от пожаров, инвалидности, снижения производительности труда и потерянного дохода из-за ранней смертности.

По данным репрезентативных исследований отмечается рост потребления табачных изделий среди общей популяции, особенно среди подростков и молодежи: на 3-3,5% ежегодно среди мужчин, больше за счет сельской мужской популяции и на 2% примерно среди женщин за счет молодых женщин городской популяции и Чуйской области. По данным опроса одна треть респондентов имеют тяжелую степень табачной зависимости.

Анализ исследований потребления табачных изделий среди школьников Чуйской области в возрасте 13-15 лет (2011 год) показал, что процент пробовавших потребителей табачных изделий увеличилось за последние 3 года примерно в 2 раза (среди девочек в 2,5-3 раза и среди мальчиков в 1,5-2 раза). Причем более половины из них остались регулярными потребителями.

Уже около 8% курящих подростков Чуйской области и 13% г. Бишкек являются зависимыми от табака, причем процент табачной зависимости среди девочек-подростков в 2 раза выше, чем среди мальчиков. Большую тревогу вызывает также незнание и не информированность школьников (70%) о том, что табак вызывает зависимость, а 10% считают, что курение не вызывает зависимости.

Если учесть, что последствия потребления табачных изделий отражаются через 10-20 лет, то можно ожидать значительный рост смертности от болезней, связанных с потреблением табака, в Кыргызстане к 2020 – 2030 гг.

Для профилактики потребления табачных изделий и сокращения эпидемии табачной зависимости среди населения Правительство должно принять надлежащие меры уже сегодня.

Размещение иллюстрированных предупреждений о вреде табака для здоровья на всех табачных изделиях является **действенным и экономически эффективным способом предупреждения потребителей об опасности табака и приводит к сокращению его потребления, тем самым к сокращению табачной зависимости и смертности от болезней, связанных с ним.**

Упаковка – интегральная часть табачных продуктов. Она выполняет рекламную функцию и является неотъемлемым элементом имиджа той или иной марки. Для табачной промышленности упаковка ее продуктов – это важное средство общения с потребителями. Дизайн упаковки является для табачных компаний важным инструментом стимулирования продаж, в особенности в силу того, что в Кыргызстане, также как и многих странах мира, запрещается прямая и косвенная реклама табака и табачных изделий.

Упаковка создает образ бренда, который часто абсолютно не соответствует реальному положению вещей и рискам, связанным с потреблением табачной продукции. Табачные компании создают брендовые имиджи, пропагандирующие, помимо прочего, идеалы статуса, богатства, сексуальной привлекательности, гламура, изящности фигуры, мужественности, атлетизма и здоровья. Для курящего человека, в особенности для курящего подростка, пачка табачного изделия играет роль своего рода символа, выражающего то, как этот человек хотел бы восприниматься окружающими.

Иллюстрированные предупреждения о вреде табака на пачках и упаковках табачных изделий:

- это экономически эффективный (не затратный для Правительства) способ донести информацию о рисках для здоровья населению, в первую очередь потребителю, даже тем, кто не умеет читать,
- снижают привлекательность упаковки табачных изделий в целом, что отталкивает начинающих курильщиков, в особенности молодежь, которая часто подвержена воздействию привлекательных образов и брендов,
- из внедрения поддержаны более 90% общественности в мире.
- их эффективность в мире доказана многочисленными исследованиями, в первую очередь в странах, в которых они используются уже более 10 лет,
- действенные предупреждения оказывают воздействие на курильщиков и подталкивают их к отказу от курения.

Курящий человек, выкуривающий одну пачку сигарет в день, видит медицинские предупреждения о вреде табака на пачках более 7300 раз в год.

Согласно 11 статье Закона КР «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака» медицинские предупреждения на государственном и официальном языках должны занимать не менее 40 процентов (не включая 3 мм черной рамки с четырех сторон) основной площади передней и задней сторон пачки и упаковки табачных изделий в виде текстовой надписи, рисунков и/или пиктограмм (не включая размера черной рамкой). 11 статья Закона КР вступила в силу с 1 апреля 2008 года.

В целях внедрения иллюстрированных предупреждений о вреде табака на пачках и упаковках табачных изделий (статья 11 Закона КР) были изданы 2 приказа Минздрава КР (№376 от 29.10.2007г., рег.№111-07 от 26.11.2007г. и №425 от 19.08.2008г., рег.№115-08 от 26.09.2008г.), к сожалению, оба были отменены из-за табачного лобби и под давлением Администрации бывшего Президента и Аппарата бывшего Правительства Кыргызской Республики.

По состоянию на ноябрь 2011 года, более чем в 40 странах мира были приняты законы, требующие размещения графических предупреждений о вреде табака на упаковках табачных изделий (**приложение 1**). По площади, выделенной на лицевой стороне пачки сигарет для предупреждения о вреде табака, **Кыргызстан занял 6-е положение среди 22-х стран мира**, законодательно решивших их размещение на 50% и более процентах поверхности. К сожалению, с 1 апреля 2008 года эта законодательная норма в Кыргызстане используется совершенно неэффективно.

Доказательные факты:

- **Канада. 84% курящих людей** воспринимали предупредительные надписи о вреде курения как главный источник медицинской информации по сравнению с **47% курящих**

людей, проживающих в США, где введены предупредительные надписи о вреде курения только в виде текста. Более трети курящих людей Канады, обратились по телефону доверия за помощью бросить вредную привычку. Более половины (58%) курильщиков задумались о воздействии курения на здоровье в результате введения предупредительных надписей.

- **Сингапур.** Более двух третей (71%) курильщиков ответили, что узнали больше о воздействии курения на здоровье в результате введения предупредительных надписей.
- **Таиланд.** Четверо из пяти молодых людей в возрасте от 13 до 17 лет (81%) и более половины взрослых курильщиков ответили, что новые иллюстрированные предупредительные надписи заставили их задуматься о воздействии курения на здоровье, почти половина (44%) из них решили отказаться от потребления табака в течение ближайших месяцев
- **Бразилия.** После того, как в 2002 году появились иллюстрированные медицинские предупреждения на пачках сигарет, 73% курящих людей одобрили их внедрение, 54% сказали, что благодаря этому, их мнение о вреде курения изменилось, а 67% ответили, что новые предупреждения побудили у них желание бросить курить. За шесть месяцев после повсеместного введения иллюстрированных предупредительных надписей на упаковке табачных изделий **число звонков в бесплатную телефонную службу помощи по прекращению курения выросло почти в девять раз.**

По данным независимого исследования, проведенного в Кыргызстане в 2007 году:

- 96% опрошенных респондентов (опрос проведен во всех областях республики) поддерживают внедрение новых медицинских предупреждений на пачках табачных изделий;
- 85% считают такие иллюстрированные медицинские предупреждения как «Курение приводит к раку легкого» приемлемыми;
- более 80% опрошенных отметили, что внедрение иллюстрированных предупреждений может помочь курящим людям избавиться от табачной зависимости.

На основании изложенного и для усиления мер по профилактике и сокращению эпидемии табачной зависимости среди населения республики, в целях предотвращения и снижения смертности от основных неинфекционных заболеваний, которые в настоящее время обуславливают более 80% причин в структуре смертности, был подготовлен настоящий проект Постановления КР. Проект медицинского регламента «Профилактика и сокращение эпидемии табачной зависимости» направлен на решение актуальных проблем по профилактике и сокращению эпидемии хронической прогрессирующей медленнотекущей болезни, называемой «Табачная зависимость» и содержит Правила проведения медико-информационных мер.

Проект Постановления выставлен на общественное обсуждение на официальных веб-сайтах Министерства здравоохранения и Правительства Кыргызской Республики, а также на веб-сайте www.help.kg.

Министр

С. Джумабеков