



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

О классификации инновационных и новых табачных изделий

Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Настоящая записка призвана предоставить Сторонам последнюю информацию, касающуюся инновационных и новых табачных изделий в соответствии с решением FCTC/COP8(22), включая таможенную классификацию данных изделий.

Табачные изделия

В Статье 1 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) табачные изделия определены как “продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.” Табак представляет собой уникальный продукт в том смысле, что он является единственным разрешенным продуктом, вызывающим смерть половины своих регулярных потребителей при использовании в соответствии с рекомендациями производителя. Потребление табака и подверженность вторичному воздействию табачного дыма связаны с более широкой распространенностью основных причин заболеваемости и смертности в мире, особенно неинфекционных заболеваний (НИЗ).

В этом отношении РКБТ ВОЗ и Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Протокол) обеспечивают прочный фундамент и руководство для борьбы с табачной эпидемией и укреплением здоровья населения посредством регулирования табачных изделий и защиты нынешнего и грядущих поколений. Табак является единственным фактором риска НИЗ, который регламентируется международной конвенцией. Стороны настоящей Конвенции разработали также Протокол, касающийся незаконной торговли этими изделиями.

Табачная промышленность

Согласно последним докладам об осуществлении РКБТ ВОЗ, представленных Сторонами,¹ вмешательство со стороны табачной промышленности, наряду с появлением новых и инновационных табачных изделий, считается общей проблемой и наиболее серьезным препятствием на пути к прогрессу. Более того, некоторые Стороны особо указывают на то,

¹ https://www.who.int/fctc/reporting/WHO-FCTC-2018_global_progress_report.pdf

что вмешательство табачной промышленности направлено на другие сектора помимо сектора здравоохранения.

Статья 5.3 РКБТ ВОЗ ставит цель защитить политику общественного здравоохранения от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности. Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 Конвенции рекомендуют Сторонам взаимодействовать с табачной промышленностью лишь при наличии и в пределах строгой необходимости, и призывают обеспечить прозрачность такого взаимодействия, с тем чтобы ограничить или исключить попытки табачной промышленности подорвать инициативы по контролю над табаком. Обязательства, принятые государствами, являющимися Сторонами, применимы ко всем государственным секторам и департаментам. Различные секторы и департаменты правительства должны осуществлять согласованную политику при взаимодействии с табачной промышленностью, согласно Статье 5.3 РКБТ ВОЗ и руководящим принципам ее осуществления. Согласованность политики предполагает также, что Стороны РКБТ ВОЗ, представленные в различных международных организациях и органах, должны действовать в духе своих обязательств по Конвенции и отстаивать их.

Необходимость в согласованности отражена также в “Модели политики для учреждений Организации Объединенных Наций о предотвращении вмешательства со стороны табачной промышленности”, призванной обеспечить, чтобы усилия по защите борьбы против табака от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности были всеобъемлющими, эффективными и последовательными в рамках всей системы ООН, включая ее фонды, программы, специализированные учреждения, другие структуры и соответствующие организации.

В Секретариате Конвенции работает Центр знаний по Статье 5.3, и Секретариат также внес вклад в создание и работу трех центров по мониторингу табачной промышленности (обсерваторий), предоставляющих лицам, формирующим политику, и правительствам информацию об интересах и тактике табачной промышленности, а также стратегии и средства для противодействия такому вмешательству, содействуя тем самым согласованности политики в области борьбы против табака на всех уровнях.

Термины, определения и категории изделий

Электронные системы доставки никотина

В заявлении ВОЗ, сделанном в январе 2017 г., электронные системы доставки никотина и электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином (ЭСДН/ЭСДПН) описаны как *“устройства с питанием от аккумулятора, которые нагревают раствор (e-liquid) для получения аэрозоля, часто содержащего ароматизаторы, обычно растворенные в пропиленгликоле и/или глицерине. Все ЭСДН (но не ЭСДПН) содержат никотин. Наиболее распространенный прототип – электронные сигареты – представляют собой устройства, которые не горят и не используют табачные листья, а вместо этого испаряют раствор, вдыхаемый пользователем. Основными составляющими этого раствора, кроме никотина, когда он там присутствует, являются пропиленгликоль с добавками глицерола и ароматизаторов или без них. Растворы и пары ЭСДН содержат другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными.”*

В принятом на КС6 решении FCTC/COP6(9) Сторонам предлагается “рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН/ЭСДПН, включая табачную продукцию,² медицинскую продукцию, потребительскую продукцию или, в соответствующих случаях, иные категории с учетом высокого уровня охраны здоровья людей”.

Согласно существующей в настоящее время классификации, представленной в приложении Международной конвенции о согласованной системе описания и кодирования товаров:

- картриджи (e-liquids) для ЭСДН не имеют особого таможенного кода и относятся к подрубрике “прочее” в главе 38, которая посвящена “различным химическим продуктам” (3824.90); и
- устройства ЭСДН не имеют особого таможенного кода и относятся к подрубрике “другие машины и аппараты” (8543.70) в главе 85, которая посвящена электрическому оборудованию.

Изделия из нагреваемого табака

В информационном бюллетене ВОЗ в мае 2018 г. говорится, что “изделия из нагреваемого табака представляют собой табачные изделия, которые производят аэрозоли, содержащие никотин и другие химические вещества, вдыхаемые пользователями через рот. Они содержат вызывающую сильное привыкание субстанцию – никотин (содержащийся в табаке), что делает ИНТ изделиями с высокой степенью аддиктивности. Они также содержат добавки, не являющиеся табаком, и зачастую ароматизаторы. ИНТ имитируют поведение, характерное для курения обычных сигарет, а в некоторых из них используются специально разработанные сигареты, содержащие табак для нагревания.”

В преамбуле решения FCTC/COP8(22) от 6 октября 2018 г. Стороны РКБТ ВОЗ признали, что “изделия из нагреваемого табака остаются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие РКБТ ВОЗ”.

Приспособления для нагрева табака (содержащие табак приспособления), нагреваются с помощью устройства, которое требует подзарядки, и пользователь периодически затягивается через мундштук для вдыхания через рот некоторого объема аэрозоля, проникающего затем в его организм.

В соответствии с их существующей классификацией, содержащейся в приложении к Международной конвенции о согласованной системе описания и кодирования товаров,

- приспособления для нагрева табака не имеют особого таможенного кода и относятся к подрубрике “другие изделия” (2403.99) в главе 24 Международной конвенции о согласованной системе описания и кодирования товаров, в которой говорится о табачных изделиях;

² Табачные изделия определены в Статье 1 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) как “продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.”

- устройства для нагрева табака (изделия из нагреваемого табака) не имеют особого таможенного кода и относятся к подрубрике “другие машины и аппараты” (8543.70) в главе 85, которая посвящена электрическому оборудованию.

Соответствующие решения Конференции Сторон и другие документы КС

Несколько решений КС были посвящены инновационным и новым табачным изделиям, таким как ЭСДН и ИНТ, параллельно уделяя внимание анализу и рекомендациям относительно контроля ЭСДН/ЭСДПН и борьбы с ними.

В решении FCTC/COP3(9)³ Секретариату Конвенции было поручено предложить ВОЗ подготовить доклад, в котором будут определены передовые методы представления информации регулятивным органам о содержании, выделяемых продуктах и характеристиках изделий, в том числе об электронных системах, и передовые методы информирования общественности и представить его на следующей сессии КС (FCTC/COP/4/INF.DOC./2)⁴.

Секретариат Конвенции представил на КС4 документ FCTC/COP/4/12⁵ относительно борьбы с бездымными табачными изделиями и электронными сигаретами и предупреждения их употребления в связи с рассмотрением соответствующего пункта повестки дня. Решением FCTC/COP4(14)⁶ Секретариату Конвенции было поручено подготовить, совместно с ВОЗ, доклад, основанный на опыте Сторон в отношении бездымных табачных изделий и электронных систем доставки никотина, включая электронные сигареты, для рассмотрения на следующей сессии КС (FCTC/COP/5/13)⁷.

Решением FCTC/COP5(6) ВОЗ было предложено осуществлять мониторинг и внимательно следить за разработкой новых табачных изделий, включая изделия с потенциально «видоизмененными рисками», что было описано в документе, представленном на следующей КС (FCTC/COP/6/14)⁸, включая критерии определения “новых” или “инновационных” табачных изделий и мониторинг рынка таких изделий. Решением FCTC/COP5(10)⁹ Секретариату Конвенции было поручено предложить ВОЗ определить возможные пути предупреждения употребления ЭСДН и борьбы с ними, а также изучать новые фактические данные о последствиях использования ЭСДН для здоровья. ВОЗ затем представила доклад об ЭСДН на следующей КС (FCTC/COP/6/10 Rev.1)¹⁰.

Решение FCTC/COP6(9)¹¹ предлагает Сторонам рассмотреть возможность принятия мер, например таких, которые упомянуты в документе FCTC/COP/6/10 Rev.1, с тем чтобы воспрепятствовать приобщению к ЭСДН/ЭСДПН некурящих и молодежи; свести к минимуму потенциальные риски для здоровья пользователей ЭСДН/ЭСДПН и

³ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop3/FCTC_COP3_DIV3-en.pdf

⁴ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

⁵ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_12-en.pdf

⁶ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_DIV6-en.pdf

⁷ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop5/FCTC_COP5_13-en.pdf

⁸ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop6/FCTC_COP6_14-en.pdf

⁹ [http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop5/FCTC_COP5\(10\)-en.pdf](http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop5/FCTC_COP5(10)-en.pdf)

¹⁰ http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop6/FCTC_COP6_10Rev1-en.pdf

¹¹ [http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop6/FCTC_COP6\(9\)-en.pdf](http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop6/FCTC_COP6(9)-en.pdf)

предохранять здоровье лиц, которые ими не пользуются; предотвращать необоснованные претензии по поводу воздействия на здоровье; и предохранять деятельность по борьбе против табака от любых коммерческих и иных корпоративных интересов, связанных с ЭСДН/ЭСДПН, в том числе интересов табачной промышленности. Кроме того, КС предложила Сторонам рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН/ЭСДПН, включая табачную продукцию, медицинскую продукцию, потребительскую продукцию или, в соответствующих случаях, иные категории с учетом высокого уровня охраны здоровья людей. В соответствии с этим решением ВОЗ представила экспертный доклад следующей КС (FCTC/COP/7/11)¹².

В принятом на КС7 решении FCTC/COP7(9)¹³ Сторонам предложено рассмотреть возможность применения мер регулирования, например, таких, которые упомянуты в документе FCTC/COP/7/11, для запрета или ограничения производства, ввоза, распространения, рекламирования, продажи и использования ЭСДН/ЭСДПН в соответствующих случаях. Кроме того, Секретариату Конвенции было поручено предложить Сторонам осуществлять мониторинг ситуации в сфере научных исследований, регулирования и рыночных тенденций в отношении приобщения к курению и его прекращения, рекламирования и продвижения, а ВОЗ - представить доклад о разработке региональными и международными организациями, занимающимися разработкой стандартов, методов для тестирования и измерения состава изделий и выделяемых ими продуктов.

Решением FCTC/COP7(14) Секретариату Конвенции было поручено предложить ВОЗ продолжить мониторинг и изучение рыночных тенденций и потребления новых и набирающих популярность табачных изделий, таких, как «нагреваемые» табачные изделия. ВОЗ представила на КС8 документ FCTC/COP/8/8¹⁴. Одновременно в соответствии с поручением Президиума Секретариат Конвенции представил на КС8 документ FCTC/COP/8/10¹⁵, о прогрессе в области регулятивных и рыночных тенденций в отношении ЭСДН/ЭСДПН.

В последнем решении КС по этому вопросу FCTC/COP8(22)¹⁶ было признано, что изделия из нагреваемого табака остаются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие РКБТ ВОЗ. Кроме того, Секретариату Конвенции было предложено рассмотреть возможные трудности, которые эти изделия создают для всестороннего осуществления РКБТ ВОЗ, и дать рекомендации относительно надлежащей классификации этих изделий для помощи органам регулирования и необходимости введения новых категорий изделий.

¹² https://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_11_EN.pdf

¹³ https://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP7_9_EN.pdf

¹⁴ https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP_8_8-EN.pdf

¹⁵ https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP_8_10-EN.pdf

¹⁶ [https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC__COP8\(22\).pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC__COP8(22).pdf)

Классификация Всемирной таможенной организации инновационных и новых табачных изделий

В своем решении FCTC/COP8(22) КС предложила Секретариату Конвенции *“дать рекомендации, сообразно необходимости, относительно надлежащей классификации инновационных и новых видов табачных изделий, таких как изделия из нагреваемого табака, для помощи органам регулирования и необходимости введения новых категорий изделий”*. В соответствии с этим поручением Секретариат Конвенции должным образом проинформировал Постоянные представительства при отделении ООН в Женеве государств, являющихся Сторонами РКБТ ВОЗ и Протокола, о текущем положении дел в области внесения поправок в согласованные таможенные коды, касающиеся табака и содержащих никотин продуктов, во Всемирной таможенной организации (ВТамО).

В марте 2019 г., Комитет ГС проведет во ВТамО совещание для рассмотрения предложения о создании нового раздела с номером кода ГС 24.04, включающего *“продукты, содержащие табак, восстановленный табак, никотин или заменители табака или никотина, предназначенные для вдыхания без горения; другие никотин-содержащие продукты, предназначенные для поступления никотина в организм человека”*. Секретариат Конвенции и ВОЗ выразили обеспокоенность во время переговоров по поправкам, и предложили внести в дискуссию некоторые элементы. Ниже приведены эти элементы с некоторыми пояснениями:

Элемент 1: изделия из нагреваемого табака не должны рассматриваться как изделия, предназначенные для *“вдыхания без горения”*, поскольку это может непреднамеренно предполагать, что изделия из нагреваемого табака не производят дым (как утверждают табачные компании).

Пояснение: Дискуссию по поводу того, производят ли дым изделия из нагреваемого табака (ИНТ), не следует переносить во ВТамО, поскольку эта тема все еще находится в стадии обсуждения для следующей КС, и категоризация этого состояния может различаться среди изделий и в зависимости от нормативных положений стран. Однако Конвенция, согласно рекомендациям КС и докладам, представленным ВОЗ, в целях продвижения и содействия осуществлению РКБТ ВОЗ хотела бы обратить внимание Сторон на то, что ИНТ должны быть отнесены к такой категории, которая позволила бы расширить возможности Сторон для осуществления мониторинга импорта и экспорта инновационных и новых табачных изделий (в том числе ИНТ), а также осуществлять эффективное регулирование табачных изделий. В этом отношении отнесение ИНТ к вышеупомянутой категории может оказать влияние, например, на исключение этих изделий из сферы действия правил о запрете на курение.

Элемент 2: никотин-замещающие терапии должны быть отнесены к подрубрике, отдельной от изделий из нагреваемого табака и ЭСДН, с тем чтобы их можно было легко отличить для таможенных и налоговых целей.

Пояснение: Никотин-замещающая терапия (НЗТ) включена в Примерный перечень ВОЗ основных лекарственных средств, и Сторонам рекомендовано включать ее в свои национальные перечни. Эти продукты должны рассматриваться в отдельном подразделе, отличном от ИНТ и ЭСДН, учитывая их непримиримые различия по

своему характеру. Однако классификация ИНТ и ЭСДН была бы приемлема как в разделе 24, так и в разделе 38 кода гармонизированной системы в его нынешнем виде. Соответственно, отделение этих продуктов от НЗТ позволило бы Сторонам осуществлять надлежащее налогообложение или регулирование (включая запрет) в отношении ИНТ и ЭСДН, как рекомендовано КС.

Элемент 3: устройства, используемые для изделий из нагреваемого табака и ЭСДН также должны иметь отдельные таможенные коды, либо группироваться в такую категорию как “относящиеся к табаку изделия”, с тем чтобы позволить применение законов по борьбе против табака к устройствам.

Пояснение: Речь идет об устройствах, используемых для нагрева и иного потребления, картриджах, флаконах с жидкостью e-liquid, etc. в случае электронных систем доставки никотина, и устройствах для нагрева табака в случае изделий из нагреваемого табака. В отличие от потребляемого содержимого, отделение устройств предоставит возможность для иного применения существующих и соответствующих законов к этим устройствам, например законов по борьбе против табака в соответствующих случаях.

Несмотря на то что код ГС не имеет своей целью затронуть внутреннее регулирование, на практике таможенные коды используются для контроля над ввозом и вывозом товаров на границе в целях введения акцизных налогов, и могут также оказывать влияние на то, как различные продукты категоризируются в соответствии с внутренним законодательством, например антитабачным. Существует также потенциальная возможность для злоупотребления табачными компаниями в процессе лоббирования с целью противодействия регулированию или налогообложению новых продуктов, таких как изделия из нагреваемого табака.

Последующие шаги

Секретариат Конвенции будет выполнять следующее:

- Примет участие в совещании Комитета ГС в ВТамО, обратив внимание на элементы, которые были перечислены в вербальной ноте, направленной Сторонам 4 февраля 2019 г.
- Призывать к действиям, включенным в пункты 2-6 постановляющей части решения FCTC/COP8(22), в том числе к дополнительным научным исследованиям инновационных и новых изделий.
- Подготовит информационную записку, включающую итоги переговоров под эгидой ВТамО по вопросам гармонизированных таможенных кодов и их потенциального воздействия на осуществление РКБТ ВОЗ.
- Напоминать Сторонам, посредством дополнительных ресурсов и вербальных нот, в соответствующих случаях, об их обязательствах по РКБТ ВОЗ при решении проблем, связанных с инновационными и новыми табачными изделиями.

- Укреплять осуществление мониторинга рыночных тенденций и использования инновационных и новых табачных изделий посредством механизма отчетности РКБТ ВОЗ и других соответствующих опросов и докладов.
- Представит КС9 информацию о последних тенденциях в области инновационных и новых табачных изделий и руководящие указания для дальнейших действий.

Женева, 15 марта 2019 г.

== =